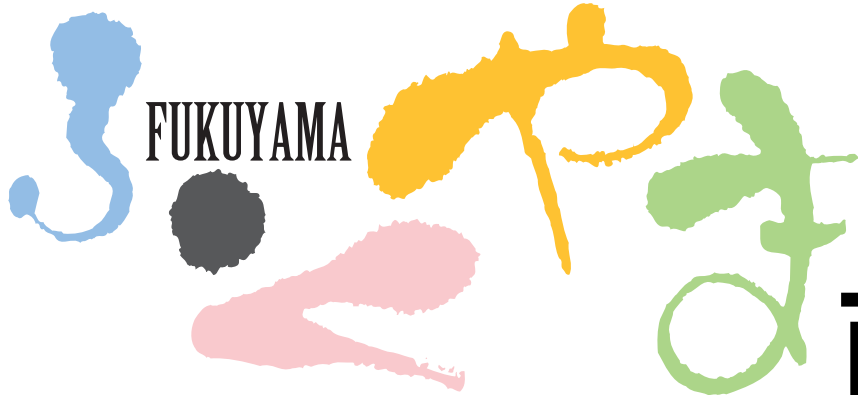


ぼらのまち福山



# 市議会だより



## 12月定例会

2010年(平成22年)2月1日

No.32

仙酔島の市営渡船として就航した“平成いろは丸”

新春のごあいさつ	2
決議	2
可決した意見書	2
質問および答弁の要旨	2～7
子ども議会の開催	7
一般・特別会計決算を認定	7
特別委員会の視察報告	8

# 平成21年12月定例会



平成21年第7回定例会は、11月30日から12月18日までの会期19日間で開かれました。総額約42億1700万円の一般会計補正予算案や福山市営競馬検討委員会条例の制定案など36議案を原案どおり可決しました。また、継続審査となった請願2件を除き、決議案1件と意見書案1件を可決したほか、人権擁護委員の候補者を推薦することについて同意しました。定例会では、各会派の議員6人が議案や市政全般について質問しました。その概要は、次のとおりです

## 質問および答弁(要旨)

平成22年度予算編成について  
(水曜会)

**問** 国においては、新政権発足後にすべての予算の組み替えや既存予算のゼロベース見直しなど、新たな方針で予算編成が進められている。地方自治体への影響が不透明な部分もあるが、市長は今後の市政運営にどのような姿勢で臨むのか。

**答** 新政権の取り組みが新年度の予算編成や制度見直しに反映されるのか、現段階では不透明な状況だが、少なからず地方の行財政

## 新春のごあいさつ



議長  
小川 眞和

謹んで新春のお慶びを申し上げます。

福山市は、第四次福山市総合計画に基づき、市民との協働によるまちづくりの推進とともに、都市機能のさらなる充実に取り組んでいるところですが、景気

や雇用は依然として非常に厳しい状況にあります。

そうした中、経済・雇用対策や東桜町地区市街地再開発事業、2011年4月の開学をめざす(仮称)福山市立大学建設工事などの都市基盤整備が進められており、早期完成を願っております。

市議会としては、今後も皆さまの願いを市政に反映するべく努めてまいりますので、ご理解とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

皆さまのご多幸を祈念いたしましてごあいさついたします。

## 天皇陛下御即位20年を祝す賀詞決議

天皇陛下におかれましては、本年11月12日に御即位20年を迎えられましたことは、慶賀にたえないところであります。

ここに福山市議会として、ひとしく謹んで慶祝の誠を表します。

## 可決した意見書

議員提案による次の意見書を可決し、福山市議会の意思として、その実現に向け、国会および関係機関に送付しました。

詳しい内容は、議会のホームページでご覧いただけます。

◆改正貸金業法の早期完全施行等を求める意見書

## 市民生活を支える新年度予算編成を(日本共産党)

運営に影響を及ぼすと考える。市民の生活を守ることは行政の責務であり、今こそ本市の総合力を高め、真価を発揮する時期である。大変厳しい財政環境にはあるが、市民一人ひとりを大切にする人間重視、環境重視の取り組みを進め、将来にわたり持続可能なまちづくりに全力で取り組んでいく。

## 問

新政権のもと、本市の新年度予算編成において、環境破壊、町壊しにつながる大型道路建設や、歴史遺産、景観破壊につながる軀港埋め立て架橋計

画など大型公共事業を中止し、市民の暮らし、福祉、雇用を守り、中小業者の営業と暮らしを守る財政運営への転換を求める。

**答** 新年度の予算編成に当たっては、第四次福山市総合計画に掲げる目標の実現に向け、福山発の温暖化対策事業や地産地消推進運動などの内容の充実を図り、(仮称)福山市立大学や東桜町地区市街地再開発事業などの社会資本の整備も着実に推進していく。また、厳しい経済・雇用情勢に対応し、市民の不安を取り除くよう、引き続き中小企業融資や緊急雇用対策などの施策を適切に実施する。

◇関連質問

・新年度予算編成方針について  
(明政会)  
(公明党)  
(市民連合)

100万本のばらのまちづくり (水曜会)

**問** 市制施行100周年までに、100万本のばらのまち福山の実現に向け事業が進めら

れているがその内容は。また「ばらオーナー会」の受付状況は。

**答** 2009年5月、「100万本のばら市民会議」を立ち上げ、活発な議論で出された意見を集約する中で、「ばらのアクションプラン」の素案を取りまとめた。協働の視点を基底に検討しており、今年度中に同プランを策定したい。ばらオーナーは、現在3286人で次期会員募集を始めた。今後、ばらオーナー会と連携を図りながら募集を行い、より多くの皆さまに親しまれるばら花壇となるよう努めていく。



緑町公園ばら花壇

総合評価入札制度と支払い賃金の調査について (市民連合)

**問** 2008年度から総合評価入札制度を試行されている

が、工事・業務の価格以外の評価項目は何か。また、市が発注する公共工事・委託業務において、働く者に適正に賃金が支払われているか、事業分野別にも調査すべきでは。

**答** 障がい者の雇用、次世代育成支援や男女共同参画の取り組み状況など、企業の社会貢献度などを評価項目としている。労働者への賃金、労働条件の確保については、請負業者に対し、研修会などを通じ関係法令を遵守し適切に対処するよう指導している。

◇関連質問

・入札制度について (明政会)

国の補正予算への対応・市税収入見込みは (明政会)

**問** ① 政権交代により子育て応援特別手当や電子黒板整備事業など補正予算の一部が執行停止されたが、本市の対応は。  
② 長引く経済不況により大幅な減収が予測されるが、本市の21年度税収見込みは。

**答** ① 子育て応援特別手当は、

国において子ども手当の創設などが予定されていることから執行停止が決定された。国の全額補助事業であることから、市単独での支給は困難と考え執行停止とした。また電子黒板も執行停止としたが、デジタルテレビ、パソコンなどの情報教育機器を整備、活用する中で、学習効果の向上が図れると考

える。② 市税については、固定資産税が約1・4%増加、個人市民税が雇用・所得環境の悪化に伴い約2・8%の減少、法人市民税については、景気の悪化に伴い約20%の減少、現時点では市税全体で当初予算の約2・5%、20億円程度の減少になると見込んでい

◇関連質問

・新年度予算編成方針と各種事業の対応について (水曜会)  
・緊急雇用対策の充実などについて (市民連合)

政権交代に伴う陳情活動は (明政会)

**問** 本市の重要な施策の実現に向けて各首長や地元選出国會議員に陳情を行ってこられた

が、今後は、与党民主党県連から党本部幹事長を経由して政府に上げる陳情の一元化が報じられている。これでは本市の施策決定の経過や専門的な分野で内容が伝わらないのではないかと。

**問** 今後も、地方の実情や課題を直接説明するため提言活動は必要であると考えており、地域性の強い課題については、民主党から示された仕組みにより地元選出国會議員を通じて、また、全国的な課題については、中核市市長会などを通じて、提言活動を行ってきたい。

◆関連質問

- ・ 国への要望活動について (公明党)
- ・ 新政権への期待について (市民連合)
- ・ 新政権下における組織対応について (新政クラブ)

**問** (仮称)福山市立大学の準備状況は (新政クラブ)

2011年4月の開学に向けて、学生の募集や受け入れ

れるための体制づくりなど、今後の取り組みは。また、住民参加型市場公募債の周知方法は。



市立四年制大学完成イメージ図

**答** 正式な学生募集は大学設置認可後だが、春から受験雑誌への情報掲載や、高校等への個別説明など多様な方法で全国へ情報発信していく。受け入れ体制づくりは、教育環境の充実はもとより、授業料減免制度や奨学金制度等による支援とともに、生活・健康相談なども充実させ、学業に専念できるサポート体制を築いていく。市場公募債は1月以降、広報「ふくやま」や新聞折り込みなどで周知し、購入者の特典としてLED電球を配布する。3月の取り扱い開始に向けて幅広く周知に努めていく。

**問** 産業支援コーディネーター派遣事業について (公明党)

**問** 景気低迷下での中小企業の取り組み商品開発、技術開発には多くの課題が伴う。中小企業者が抱える経営課題解決に向けた支援策である産業支援コーディネーター派遣事業の取り組み状況と派遣指導における課題は。

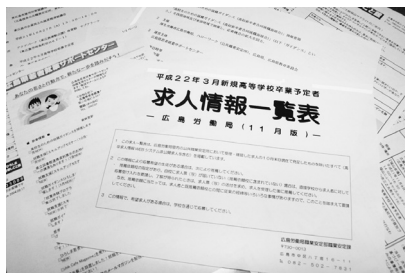
**答** 派遣事業への11月末現在の申し込みは36社55件である。この事業は、経験豊富な企業OBを中心としたコーディネーターが、企業の技術的課題や経営的課題の解決に向けて、助言・指導を行っているものである。多くの企業が利用を希望されることから、昨年度公募により7名を増員し、情報発信や経営などに関する分野を補強した。今後も、情報関連業や商業・サービス業などの分野にも専門的な助言・指導ができる体制作りを進めていく。

◆関連質問

- ・ 緊急雇用対策の拡充強化、仕事創出の具体を (日本共産党)

**問** 高校生の就職支援について (市民連合)

**問** 厳しい経済状況を受けて、今年度卒業予定者の就職内定率が低下している。ハローワーク福山管内でも昨年より厳しくなっており、10月末時点の内定率は53・8%、未内定者は就職希望者452人のうち209人である。地元での就職を希望する高校生への早期対応が必要では。



高校生への就職支援の取り組み

**答** 新規学卒者を含めた厳しい雇用情勢を踏まえ、福山商工会議所をはじめとする関係団体に、新規学卒者の求人枠確保等の雇用の安定について要望した。また、福山地方雇用対策協議会と連携し、事業所見学などを実施している。個別相談の対応などとともに、福山公共職業安定所など、国・県の就労関係機関・団体と連携を図る

中で、就労支援に努めていく。なお、高等学校の就職希望者については、県教育委員会と連携し、就職支援に努めている。

**福山駅前整備事業について**  
(公明党)

**問** 政府の行政刷新会議による事業仕分けで、福山駅前整備事業が、まちづくり交付金の無駄遣いとされたようである。本事業は既に約8割が交付決定され、残りは2億2千万円余である。財源不足が生じた場合の手立ては。



整備が進む福山駅前

**答** 行政刷新会議の事業仕分けで無駄な事業の例として挙げられたことは、整備に向けて取り組んできた経過を無視した発言であり、本市としては誠に遺憾である。「実施は各自自治体の判断に任せる」と

の結論になったと聞いているが、その財源をどのように地方に移譲するかなどは議論されておらず、現時点では不明であるが、事業に支障を来さないよう、あらゆる機会を通して国に要請していく。

◇関連質問

- ・まちづくり交付金の利用と建設計画への影響は (水曜会)
- ・福山駅前広場整備事業について (明政会)
- ・事業の早期完成への決意を (市民連合)

**第四次福山市総合計画の進捗は (新政クラブ)**

**問** 第四次総合計画は3月末で3年が経過する。実施計画については3年間の具体的目標を掲げ、必要に応じて見直すとしているが、経済情勢の大きな変化が目標にも影響すると考えるがどうか。また、現在までの実績は。

**答** 2008年度の実績は、グラウンド・ゴルフ場の整備や沼隈体育館改修、消防通信指令管制システムの更新整備など173事業

に取り組み、おおむね計画に沿った実施ができた。2009年度は実施計画に太陽光発電設置推進事業などを新たに取り入れ、継続事業と併せて着実に取り組んでいる。前期基本計画の数値目標の中には、社会環境や経済情勢の変化により目標達成が難しいものもあるが、対応策を検討し目標に近づけるよう取り組む。

**学校選択制度について**  
(水曜会)

**問** 本市の市立小学校・中学校の学校選択制度は、既に4年目を迎えている。学校選択制度の現在までの成果と課題は。

**答** 小学校ではより近くの学校へ安心して通学でき喜ばれている。一方、地域活動やPTA活動などの関わりが消極的になるケースも見られる。中学校では行きたい学校が選べる、やりたい部活動ができ学校生活が楽しい、生徒会執行部で活躍している、保護者がPTA役員に率先して立候補されているなど、生徒・保護者ともに意欲的な姿が多く見られる。一方課題としては、通学距離が長く、自転

車などによる交通事故が心配される。

◇関連質問

- ・学校選択制度の成果と課題について (市民連合)

**農作物の鳥獣被害の状況は**  
(明政会)

**問** イノシシなどによる農作物被害が、全国では年間約200億円との報道があった。最近では、加茂町の団地内にイノシシが出没する騒ぎがあったが、本市全体の鳥獣による農作物被害の状況と対策は。

**答** イノシシなどの農作物被害対策として、地域が取り組む防護柵の設置による防除や、箱わなによる駆除活動への支援のほか、駆除班による日常的な駆除に取り組んでいる。21年のイノシシの被害状況は、10月末時点で約900万円、箱わな設置は43基で捕獲数は372頭。また、サル・カラスへの対策は被害届に基づく駆除で、捕獲数はサル3頭、カラス1466羽である。イノシシと人の生活圏域に緩衝地帯を設けることは有効な対策であり、地域ぐるみで継

続した取り組みができるよう支援策を検討していく。

◆関連質問  
・有害鳥獣対策の補助制度の創設について  
(水曜会)



箱わなにかかったイノシシ

### 内港の環境対策について (水曜会)

**問** 本市と東海大学による内港環境の調査が実施されたが、調査結果は。

**答** 内港地区の良好な水環境を目的とし、効果的な環境対策を検討するため、環境調査を実施した。水深、潮汐の調査では、海水の循環が起こっておらず、効果的な海水交換が起きていない状況であり、水質もCODが外港に比べ最大で5倍程度の高濃度となり汚濁が進んで、貧酸素状態となってい

る。底質も他の水域の環境と比較してかなり悪化している。現在、効果的な内港地区の整備について港湾管理者の県と協議している。

◆関連質問  
・若田川浄化プロジェクトについて  
(市民連合)

### 自殺者の実態と対策について (市民連合)

**問** 全国では毎年3万人を超える自殺者があり、本市でも毎年100人前後で推移している。男性の率が高く、働き盛りの自殺が多いことが近年の特徴だと言われているが、本市における自殺者の実態は。また、自殺の背景にある課題の総合的な対策が必要であり、庁内ネットワーク化が必要と考えるが、本市の方針は。

**答** 本市の自殺死亡率は全国・県をやや下回っているが、50歳代男性は前年と比べ1.5倍と増加しており、自殺による死亡者数は全国・県と同様に高い水準が続いている。対策については「こころの健康づくり」として取り組み、

市民啓発を行ってきた。総合的な対策を実施する必要があり、今年度、さまざまな相談を受ける庁内関係部署の連絡会議を行っており、今後、地域や関係団体も含めた連絡協議会を立ち上げていきたい。

### 公契約条例の制定を求める (日本共産党)

**問** 公的機関が受注業者と結ぶ契約に、人間らしく働ける労働条件を確保する条項を定めるだけでなく、公正取引、市場における民主主義の実行を迫る公契約条例制定は重要であり、本市においても制定を求める。また、公益通報者の保護制度の確立を求める。

**答** 国や自治体は、公正労働基準などの社会的価値の実現を図ることが求められており、本市では総合評価入札制度の試行や経済状況を見極める中で最低制限価格の見直しを行っており、条例制定については、国や他都市の動向を見極め慎重に対応していく。また、公益通報がなされた場合は、公益通報者保護法により、労働者が不利益を受けることがないよう適正

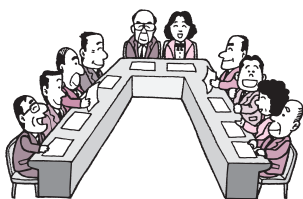
に対処していく。

◆関連質問  
・制定に向けて検討を  
(市民連合)

### 太陽熱機器の設置補助制度の検討について (水曜会)

**問** 家庭におけるCO<sub>2</sub>削減策の一つとして、太陽光発電システムだけでなく、もっと効率の良い、投資コストの低い太陽熱システムがある。国も、この太陽熱機器の設置に補助金を検討中と聞いている。本市も設置補助制度を検討されてはどうか。

**答** 太陽熱機器は、太陽光発電と比較して変換効率や設置費用などのメリットがある。国は地球温暖化対策の一環として太陽熱を利用した機器に対する補助の検討を始めており、本市も新エネルギー、



※COD(化学的酸素要求量)：水中の有機物を酸化剤で分解する際に消費される酸化剤の量を酸素量に換算したもの。海水や湖沼水質の有機物による汚濁状況を測る代表的な指標。

省エネルギーの観点から検討していく。

◇関連質問  
 ・地球温暖化対策実行計画の策定  
 (市民連合)

**療育センター基本構想は (明政会)**

**問** 本市は、県や周辺市町と連携し療育センターの機能等に関する基本構想の策定に向けて取り組み中とのことだが、検討内容と進捗状況は。

**答** 現在、療育などを受けている児童の保護者を対象に、診療・相談・生活支援等についてニーズ調査を実施し、全国の類似施設に対し支援の体制や課題等について照会を行っている。また「(仮称)療育センター整備のあり方検討会」において、療育における現状の課題や、求められる支援のあり方について広く意見を聞きながら、療育センターの機能について検討を重ねている。引き続き、県および近隣市町と協議を進め、今年度中に基本構想を策定していく。

**福山市子ども議会の開催**

去る10月31日、市議会本会議場で、市内の小中学生46人が議員を務め、市長をはじめ理事者も出席し、「子ども議会」が開催されました。  
 市が主催するのは初めてで、子ども議会当日は、子どもたちのまちづくりに対する積極的な質問や提案が行われました。



**平成20年度一般会計・特別会計決算を認定**

11月9日から13日までの5日間にわたり、一般・特別会計決算特別委員会が開かれ、20年度の一般会計と特別会計(14会計)の決算認定議案について、書類審査と質疑を行い、予算が効果的に執行されているかどうかを審査しました。  
 その結果について、12月定例会の初日に委員長報告を行いました。  
 予算執行において、決算審査での指摘事項などを十分踏まえ、今後の行財政運営に反映させるよう要望意見を付けて、賛成多数ですべての決算議案を認定しました。

**皆さまのご理解を!!**

政治家は、選挙区の住民や団体に対して、お歳暮・お中元を贈ることや、年賀状・暑中見舞いなどのあいさつ状を出すことが、公職選挙法によって禁止されています。  
 皆さまのご理解とご協力をお願いします。

**3月定例会の開催予定**

3/2(火)	本会議(市長総体説明など)
8(月)	本会議(代表質疑)
9(火)	本会議(代表質疑)
10(水)	本会議(代表質疑)
11(木)	本会議(一般質問など)
12(金)	常任委員会 (総務、民生福祉、文教経済、建設水道)
15(月)	予算特別委員会
16(火)	予算特別委員会
17(水)	予算特別委員会
18(木)	予算特別委員会
19(金)	予算特別委員会
25(木)	議会運営委員会 本会議(委員長報告など)

○本会議・委員会とも午前10時から開会の予定です。(ただし、3月25日の委員会は午前9時から、本会議は午後1時から開会の予定)

○詳しくは、議会事務局 ☎084-928-1136 までお問い合わせください。

**市議会だより編集委員会視察**

11月25日・26日、千葉県柏市と東京都台東区を視察し、議会だよりの編集について質疑や意見交換を行いました。

どちらの議会だよりも、読みやすい紙面のレイアウトや議会情報提供などに工夫をされていました。

それぞれの取り組みを参考に、これからも、より充実した議会だよりになるよう努めます。

## ◆行財政改革特別委員会(10月27・28日)

視察先／東京都町田市(写真)・埼玉県草加市

町田市では、効率的・効果的に市民ニーズに応えられる行政運営を実現するとして、市が行っている各事業の必要性や、実効性について外部の視点から評価をし、その評価を踏まえ効率的な市政運営を行うために「事業仕分け」を公開で実施しています。対象事業を選定し、各チームが1事業につき30分程度(説明5分、質疑応答20分、評価5分)で仕分けを実施します。結論までの議論や内容を踏まえ、経営会議に諮り、その結果を予算編成などに生かしていくそうです。

## 特別委員会の視察報告(概要)

### ◆都市整備特別委員会(11月16・17日)

視察先／富山県富山市(写真)・大阪府東大阪市



富山市の中心商業地における大規模商業施設、全天候型多目的広場、立体駐車場を一体的に整備した総曲輪地区の再開発を視察しました。とりわけ、市道部分を活用した多目的広場は、多くの市民に利用されていました。

東大阪市では、関西初の特定期業務代行方式を導入、商業店舗を核に共同住宅、業務・医療施設、有料駐輪場など1街区に集約した再開発を視察。駅前広場と一体で整備されたことで交通機能の確保や環境形成に配慮され、憩いの場を含めた安全な歩行空間として市民に利用されていました。



### ◆競馬事業特別委員会

(10月27・28日)

視察先／石川県 金沢競馬場(写真)

兵庫県 園田競馬場

地方競馬はどこも厳しい運営の状況であり、両競馬場の振興策を中心に視察しました。

金沢競馬場は、平成19年度から経営改善計画を立てて取り組み中。初心者向けの窓口設置や、金沢ホースパークという呼称を設け、親しみやすいイメージへの転換で集客に努力されています。

園田競馬場は、複雑な競走馬の格付けをシンプルにしてファンにわかりやすい番組編成にし、競馬場の舞台裏体験ツアーなど、新たなファンの掘り起こしに力を入れています。



## 編集後記

昨年は、国において総選挙が実施され、新政権が誕生しました。

本市でも、その影響で一部の事業が中止となりました。

12月議会では、現下の厳しい経済状況や政治状況を受け、新年度予算編成方針や財源対策に質問が集中しました。

これからも、各議員が市の施策について活発に議論しなければなりません。この議会だよりが、議会での議論の内容を皆様にお知らせする一助になるよう努力していきますので、よろしくお願います。(今岡)



【ホームページアドレス】

<http://www.city.fukuyama.hiroshima.jp/gikai/>

【メールアドレス】

[gikai-shomu@city.fukuyama.hiroshima.jp](mailto:gikai-shomu@city.fukuyama.hiroshima.jp)