

ばらのまち福山



# 9月定例会

2011年(平成23年)11月1日

No.39

湯屋ヶ橋(羽原川)から北方を望む(松永町)

|            |     |
|------------|-----|
| 質問および答弁の要旨 | 2~6 |
| 企業会計決算審査   | 7   |
| 常任委員会の視察報告 | 8   |

# 平成23年9月定例会



**答** 国、県、市の役割分担、すなわちナショナルミニマム、シビルミニマムの視点を明確にし、また、住民の自助の力が發揮できるよう、住民自治の確立が必要と考える。そして、民間と行政あるいは行政間で、行政サービスを双方にメリットのある関係で提供できるよう、英知を結集し、そのための体制を作らなければならない。この再（Re）の理念に沿って、改革を進める。

平成23年第5回定例会は、9月6日から9月26日までの会期21日間で開かれました。

総額約6億9,300万円の一般会計補正予算案など21議案が提出され、企業会計決算認定については特別委員会を設置し、閉会中に審査することとし、そのほかの議案については、いずれも原案どおり可決しました。

また、議員提出の福山市競馬事業特別委員会の委員の定数変更1件についても可決しました。

なお、請願4件については、継続審査となりました。

この定例会では、各会派を代表して議員6人が議案や市政全般について質問しました。

その概要は、次のとおりです。

## 明政会



藤原 平  
議員

**行財政改革のさらなる進展は**

**問** 本市では行財政改革大綱第4次がスタートしたが、今後かなり難しい行財政運営を強いられる。地方自治体として、財源確保のため、行財政改革のさらなる進展が必要では。

## 質問および答弁(要旨)

◇関連質問  
・財政運営について（公明党）

## 中心市街地の活性化対策は

**問** ①福山駅前の市街地再開発事業は、完成後の集客や周辺部の流動客の増加が期待されていたが、現状は。②キャスパの閉店やロッテの契約継続の問題伏見町地区市街地再開発事業等を総合的に考えると、今後、資金力や販売力のある企業を誘致するなど思い切った対策が必要では。

**答** ①アイネスフクヤマのオーパンが集客効果につながっていると受け止めているが、中心市街地の商業は、消費者のライフスタイルの変化や消費者行動の広域化、販売手法の多様化に加え、東日本大震災による影響もあり、引き続き厳しい状況にある。②駅周辺の中心市街地を取り巻く環境は、景気の先行き不透明感などを背景に大きく変化することが予測される。今後、本市の独自性を持つた持続可能なまちづくりに資するよう、産学官で連携し、活性化に向

けた基本的な方向性を検討する。



駅前広場の整備が進む福山駅南口

## 放射性物質の拡散問題への対応は

**問** 福島第1原子力発電所の事故で、放射性物質が拡散し、多くの住民が健康被害や食の安

・中心市街地活性化の取り組みについて（市民連合）  
・福山駅南口周辺の中心市街地活性化事業について（公明党）  
・キャスパ閉店に伴う本市の対応について（新政クラブ）  
・中心市街地活性化について（日本共産党）

\*ナショナルミニマム：国家が国民に保障する最低限の生活水準。

シビルミニマム：都市化が進んだ社会で市民の最低限の生活を保障するための政策的基準。

**答**

本市でも、放射性セシウムに汚染された稲わらを飼料とした牛の肉が販売され、他の自治体や販売業者などからの情報をもとに調査を行った。今後も、関係機関と連携し、流通段階での拡散防止と健康被害の未然防止に努める。

**答**

(1) 暴力等の問題行動を未然に防ぐには、学校と家庭の役割を明確にし、児童生徒に規範意識を育てる取り組みが必要で、家庭生活の約束を定めたりーフレットを作り、学校と家庭が連携して取り組み状況は。

**問**

本市では、今年度、既に14件16名の中学生が逮捕されている。(1)保護者の責任のなさが問題行為を助長しているとも言われている。保護者への積極的な指導に取り組んでは。(2)悪質な行為については個別指導措置を取るなど、厳しい対応が必要では。

**問**

県では4月1日から暴力団排除条例が施行され、今後、県内の8市町においても条例化が予定されている。本市の取り組み状況は。

## 中学生の度重なる逮捕への対応は

**答**

本市でも、放射性セシウムに汚染された稲わらを飼料とした牛の肉が販売され、他の自治体や販売業者などからの情報をもとに調査を行った。今後も、関係機関と連携し、流通段階での拡散防止と健康被害の未然防止に努める。

全く不安を感じている。本市の米、食肉、魚介類、野菜などの食品の放射性物質への対応は。

組んでいる。(2)安心して学べる環境を確保するため、器物損壊など授業妨害を行った場合は別室で指導する方針を教育委員会が示し、中学校区で統一した指導方法等の基準を作成することとしている。

教職員の子どもたちと向き合う時間の確保策(市民連合)

- ・ 中学生の逮捕問題について  
(日本共産党)

## 水曜会



高田 健司  
議員

## 暴力団排除条例制定への取り組みは

**問**

子ども議会は今年で3回目を迎える。(1)その目的と意義これまでの成果は。(2)参加した児童生徒が今後どのような活動をする期待しているか。

## 子ども議会の成果と課題は

暴力団排除条例」などを制定し、暴力団排除の措置を講じてきた。条例の制定については、社会から暴させたため、市の事務や事業から暴力団を排除する措置などを規定し、本年度中の制定に向けて取り組む。

議会での提案により市政に反映したものとして、福山地産地消の日の制定などがあり、今後も提案を積極的に取り入れる。また、参加した子どもたちの多くから前向きな感想が寄せられ、当初の目的どおりの成果があった。(2)この経験と自信を、今後の学校生活の中で大いに發揮し、将来は「ふるさと福山」のリーダーをめざして活躍することを期待する。



市議会本会議場で開催された子ども議会

**答**

本市では、「福山市建設工事暴力団対策措置要綱」「福山市物品調達等の契約に係る暴力団等

**問**

福山駅箕島線の一部で車道に自転車レーンを設け社会実験を実施した。整備の意義、目的と実験の結果、今後の予定は。

## 自転車レーン整備計画の進捗状況は

**答**

①次代を担う子どもたちが市政に関する質問や提案を通して社会や地域、学校生活などへの関心を高め、市民としての自覚を促すこととしている。子ども議会での提案により市政に反映したものとして、福山地産地消の日の制定などがあり、今後も提案を積極的に取り入れる。また、参加した子どもたちの多くから前向きな感想が寄せられ、当初の目的どおりの成果があった。(2)この経験と自信を、今後の学校生活の中で大いに發揮し、将来は「ふるさと福山」のリーダーをめざして活躍することを期待する。

る自転車が減少し、安全性の向上と自転車の走りやすさが確認された。今後、県公安委員会など関係者と協議し、福山駅箕島線の国道2号交差点から野上町交番交差点の間に自転車レンタルを設置する。自転車走行空間整備計画は、懇談会の意見を参考に、福山駅手城線、北吉津曙線、地吹大渡線、伏見旭町1号線の4路線の整備を検討する。

## ◇関連質問

・自転車分離社会実験について  
(明政会)

## 中心市街地活性化の方向性は

**問** 福山駅前広場の一日も早い完成が待たれるが、8月下旬に突然、駅前の商業ビルの閉店が明らかになり、中心市街地活性化に影響すると危惧している。中心市街地の全体的な見直し策と今後の方向性は。

**答** 福山駅周辺の中心市街地を取り巻く環境は、景気の先行き不透明感などを背景に大きく変化することが予測される。駅前広場整備の完成が間近となり、今後、産学官で緊密に連携し、中心市街地

の活性化に向けた基本的な方向性を検討する。

## 景観条例制定の取り組み状況は

**問** 景観計画が策定され、今議会には福山市景観条例制定の議案が提案されている。(1)制定後、どのようなまちづくりを推進するのか。(2)制定による市民生活への影響は。

**答** ①本市には多様な景観資源が存在しており、まちづくりではこうした資源を守り、育てるとともに、地域の特性や人々の暮らし等との調和を図ることで、市民が誇りと愛着を感じられ、まちを訪れる人も魅力を感じられるような景観づくりを推進していく。(2)景観条例は景観法に基づき届け出が必要とされる行為等を定めているが、届け出は、大規模な行為を対象とし、景観計画に則して緩やかな規制、誘導を図るもので、一般市民への影響は少ないと考える。

**◇関連質問**  
・福山市景観計画について  
(明政会)

## 市 民 連 合



池上 文夫  
議員

## 青少年自立支援プロジェクトの取り組みは

**問** 2008年の経済危機以降、就職できない若者が増加し中でも低学歴、障がいや疾病、経済的に恵まれない若者が不利になっている。(1)子ども・若者育成支援推進のための枠組み整備は。(2)二ート・引きこもりの実態把握は。(3)青少年自立支援プロジェクトの取り組みは。

**答** ①法の趣旨をふまえ、県と連携し、ネットワークのあり方にについて研修会を開催し、現在、課題などを整理している。(2)全国推計の割合を本市に当てはめると約2500人と推計される。(3)今後市内企業の協力を得て、10日間以内で職場体験を行う就労支援プログラムの実施を予定しており、引

き続き、青少年の自立支援に向け取り組む。

## 第四次福山市総合計画 後期基本計画について



青少年自立支援事業を行っている  
Buchiパル福山(勤労青少年ホーム)(草戸町五丁目)

**問** 少子高齢化や人口減少が進む中、安心・安全や福祉など地域課題が多様化している。今後の施

**答** 番地再開発事業、老朽化が著しい体育館・市民球場の建て替えなどハード事業への取り組みが必要では。

福山駅周辺の中心市街地を取り巻く環境は、景気の先行き不透明感などを背景に大きく変化することが予測される。駅前広場整備の完成が間近となり、今後、産学官で緊密に連携し、中心市街地

取り巻く環境は、景気の先行き不透明感などを背景に大きく変化することが予測される。駅前広場整備の完成が間近となり、今後、産学官で緊密に連携し、中心市街地

\*景観計画：良好な景観の形成に向けた理念や目標、地域の特性に応じた景観づくりの方針などを定めたもの。

**答** 松永駅周辺の流動客数は年々減少している。にぎわいを取り戻すことは、地域の活性化にとって重要な課題である。①松永駅北口を中心とした都市マスター・プランの取り組みは。②都市計画道路松永港本郷線の今津町三丁目交差点の渋滞対策は。現

**答** ①松永駅周辺地区は、都市マスター・プランで西部地域の拠点と位置付け、生活サービス機能の充実や交通結節点機能の強化などを推進することとしている。現

**問** 松永地域の課題について

松永駅周辺の流動客数は年々減少している。にぎわいを取り戻すことは、地域の活性化にとって重要な課題である。①松永駅北口を中心とした都市マスター・プランの取り組みは。②都市計画道路松永港本郷線の今津町三丁目交差点の渋滞対策は。

**答** ①図書館担当職員は配置していないが、担当教諭やボランティアで対応している。※図書標準

**問** 被災者支援システムの導入は

被災者支援システムは、災害発生時に自治体が行う復旧業務や被災者に必要な支援をスマートに実施することを目的とするもので、被災者の生活再建に向けて必要となる膨大な行政事務を効率的に行うことが可能となる。導入している自治体数は、学級数の増加により小中で3校だが、全ての学校で新聞を活

**問** 市制施行100周年の記念事業は

本市は、市制施行50年の記念事業として福山城を再建し、60周年では水野勝成公の銅像を建立した。また、95周年の今年は市立大学の開学などを

策展開は、事業の選択と財源の重視化による基盤整備を行うことも必要である。市制施行100周年に向け、市民の皆さんとともに真の住民自治につながる施策を積極的に進める。

在、松永駅のバリアフリー化に取り組んでいる。②渋滞解消については、今後、実態を見る中で、関係機関へ要望する。

## 公明党



**◇関連質問**

- 第四次福山市総合計画後期基本計画(素案)について
- (明政会)
- 第四次福山市総合計画について  
(水曜会)
- (新政クラブ)

## 学校図書館の充実は

**問** 学校図書館は、児童生徒の人間形成や豊かな情操を養う上で重要な役割を担ってきた。しかし、現在、人的・物的整備の面で課題を抱えている。①本市の整備状況は。②児童生徒が積極的に活用したくなるような図書館整備に取り組む考えは。



城東中学校の学校図書館の様子

**答** 導入については、住民基本台帳など、本市の他のシステムとの整合を図る必要があるなど、幾つかの課題もあり、システムの構築について、今後、調査・研究していくことを考えたい。

## 新政クラブ



用できる。②今後も、児童生徒の主体的、意欲的な学習活動や読書活動を支える学校図書館の一層の充実を図る。

550を超えるまでに急増したと聞いている。本市へ導入する考えは。

\*図書標準：文部科学省が定めた、公立の義務教育学校の学校図書館に整備すべき蔵書の標準数。

100周年に向けて、市民の皆さまとともに自立したまちを確立していくため、協働のシンボルである「100万本のばらのまちづくり」の実現は不可欠と考えている。基盤整備は、社会経済情勢に留意し、第四次福山市総合計画後期基本計画との整合性を図り、21世紀の福山市が将来に向けて展望できる事業を検討する。

答

国をはじめ関係機関と連携を図り、洪水被害の防止に努める。

## 河川堤防の危険状況箇所の対策は

問 各地で豪雨による堤防の決壊や土砂崩れなどの被害が多発している。市水防計画による対策は、芦田川や高屋川では堤防断面不足や漏水未対策などで特に危険な区域があるとされているが、それらの箇所の対策は。

高木 武志  
議員

## 日本共産党

◇関連質問  
・浸水対策について（市民連合）

2008年（平成20年）8月のゲリラ豪雨により  
浸水した市役所周辺

答 国は、芦田川と高屋川の堤防詳細点検を実施し、漏水の被災履歴がある駅家地区の芦田川左岸で堤防の強化対策を完了した。その他対策が必要な区間は、緊急度の高いところから順次堤防の強化を実施すると聞いている。今後も増水時の監視等を実施するなど、

問 食物から体内に取り込まれた放射性物質の被害は、細胞分裂の活発な子どもに、より深刻に出ると言われている。本市



松永小学校のランチルームでの給食の様子

答 子どもたちに安心・安全な給食を提供することは重要である。国が定めた福島県などの対象地域では、農産物等を高精度の分析機器で検査し、出荷制限などの措置により、流通する食品の安全性を確保している。消費者庁から貸与される機器について検討したがスクリーニングを目的とする簡易なものであり、検査精度にも一定の制限があることが判明している。

独自で給食食材の放射線量測定を行い、危険な食材を回避することと、消費者庁が市などに放射線検査機器の貸与を行う予定だが、本市も取り組むことを求めめる。

子どもたちに安心・安全な給食を提供することは重要である。

## 防災対策の取り組みを

東日本大震災では、高齢者や子どもなどの弱者が逃げ遅れ、多くの犠牲が出た。①災害時要援護者の避難支援の取り組みは。②避難所への自家発電装置と非常用通信装置の配備は。

◇関連質問  
・防災施策の見直しの現状について（水曜会）  
・災害時の避難所・避難場所について（市民連合）  
・防災施策の点検、見直しについて（公明党）  
・避難場所の整備について（新政クラブ）

答 ①地域における災害時要援護者の避難支援の手引きを作成し地域での主体的な取り組みをお願いし、希望される学区へ市が把握した災害時要援護者の情報を提供している。本年8月末現在、31学区に情報を提供し、そのうち9学区で個別支援プランの作成を終えた。②学校などの避難所機能については、ワーキングチームによる点検、見直し作業を行っている。

## 平成22年度企業会計決算を審査

22年度の病院事業および水道事業・工業用企業会計の水道事業の企業会計の決算認定議案を審査するため、企業会計決算特別委員会（委員20人）を設置しました。

委員会では、9月27日から29日までの3日間で書類審査や質疑を行い、各事業会計の予算が効果的に執行されるなどについて慎重に審査しました。

9月29日に、それぞれの事業会計について討論を行い採決し、決算特別委員会として、それぞれの決算を認定することに決定しました。

なお、この結果は11月7日に開催される臨時会で委員長報告を行います。



決算審査風景

## 市議会だより編集委員会視察



8月1日・2日、彦根市と富山市を視察し、議会だよりの編集や課題などについて意見交換を行いました。

彦根市は、議会活動や委員会の報告をイラストを使い、配置を工夫し、親しみのある紙面に編集していました。富山市は、中核市議会議長会の議会報コンクールで優秀賞を受賞しており、表紙に季節感を取り入れ、組写真にするなど工夫していました。両市の取り組みを参考にし、議会の情報発信の手段として、より親しまれる広報紙となるよう努めてまいります。

小川勝己議員（53歳）が、去る8月7日に逝去されました。  
小川議員は5期19年の多年にわたり、市政の発展に大きく貢献されました。  
小川勝己議員のご冥福をお祈りいたします。



## 小川勝己議員逝去

### 11月臨時会・12月定例会の開催予定

|         |                                |
|---------|--------------------------------|
| 11/7(月) | 本会議（市長提案説明など）<br>決算特別委員会（書類審査） |
| 8(火)    | 決算特別委員会（書類審査）                  |
| 9(水)    | 決算特別委員会（質疑）                    |
| 10(木)   | 決算特別委員会（質疑）                    |
| 11(金)   | 決算特別委員会（質疑・討論・表決）              |
| 22(火)   | 常任委員会<br>(総務、民生福祉、文教経済、建設水道)   |
| 12/1(木) | 本会議（市長提案説明など）                  |
| 7(水)    | 本会議（代表質疑）                      |
| 8(木)    | 本会議（代表質疑）                      |
| 9(金)    | 本会議（代表質疑）                      |
| 12(月)   | 本会議（一般質問など）                    |
| 13(火)   | 常任委員会<br>(総務、民生福祉、文教経済、建設水道)   |
| 14(水)   | 予算特別委員会                        |
| 15(木)   | 予算特別委員会                        |
| 20(火)   | 議会運営委員会<br>本会議（委員長報告など）        |

○本会議・委員会とも午前10時から開会の予定です。

（ただし、12月20日の本会議は午後1時から）

○詳しくは、議会事務局までお問い合わせください。

☎084-928-1136

## 虚礼廃止にご理解を!!

政治家は、日頃からお世話になった人でもお歳暮を贈ることは禁止されています。

また、年賀状などのあいさつ状を出すことも禁止されています。

皆さまのご理解をお願いします。

## 総務委員会（7月19日～21日）

横浜市・身近な地域・元気づくりモデル事業について

浜松市・公立大学法人 静岡文化芸術大学について

姫路市・国民健康保険の運営について



### 民生福祉委員会（7月11日～13日）

豊橋市・「じども未来館」について

富士宮市・障がい者、高齢者の総合相談窓口について

板橋区・生活保護自立支援について

豊橋市では、「じども未来館」について  
富士宮市では、障がい者や高齢者、生活困窮者等は、初期相談において担当課ごとにたらい回しにされ、大変な時間をしていましたが、15年からワンストップの相談窓口を開設し、その後の組織再編後は各課での聞き取り時間が大幅に短縮され、限られた人員の中で効率的な運営をしており、本市の初期相談業務の参考となりました。



横浜市

横浜市は、魅力があり暮らしやすい地域をつくりていく住民の主体的な取り組みについて、モデル地区を指定しながら支援をしています。今年度から、地域の取り組みに地域運営補助金を創設し、継続的に課題解決に取り組めるよう支援の機能強化が図られます。

静岡文化芸術大学は、静岡県と浜松市、地元産業界が協力して公設民営方式で開学し、22年に公立大学へ移行。野学を重視し、地域に開かれた大学として学生や市民の視野を広げる公開講座など、福山市立大学と同様、地域と連携し取り組んでいます。



## 常任委員会の視察報告

## 建設水道委員会（7月19日～21日）

鹿児島市・自転車走行環境整備事業について

熊本市・市営住宅の整備における取り組みについて

下関市・上下水道局の統合について



鹿児島市

鹿児島市では、中央駅を中心に3路線が整備され幅員の広い歩道では歩行者と自転車を安全柵で分離するなど、安全な走行を確保した空間を創出しています。本市でも社会実験を行い成果と課題を抽出したところで、今後の整備を検討する上で参考になりました。

熊本市では、老朽化した市営住宅の建て替えやシルバーハウジングの取り組みを視察しました。

下関市では、上下水道局統合の効果と課題について意見交換を行いました。24年度の統合に向け準備を進める本市にとって、調整項目や市民サービス向上への取り組みなどを参考にすることができました。



## 文教経済委員会（7月19日～21日）

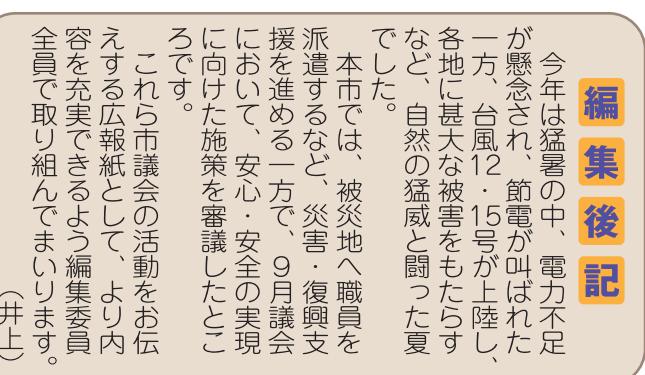
福井県・学力向上策の取り組みについて  
大津市・市民への環境啓発について

高槻市・小中一貫教育について

福井県では、国が実施している学力テストで毎年上位にランクされる県です。子どもたちの教育は学校だけでも担えるものではなく、地域や家庭の力が重要であることを実感しました。

大津市では、複合施設「明日都（あすと）」の中の環境学習情報室で、市民の環境意識の啓発について調査しました。

高槻市では、小中一貫教育等について視察、調査しました。



## 編集後記

今年は猛暑の中、電力不足が懸念され、節電が叫ばれた一方、台風12・15号が上陸し、各地に甚大な被害をもたらすなど、自然の猛威と闘った夏でした。

本市では、被災地へ職員を派遣するなど、災害・復興支援を進める一方で、9月議会において、安心・安全の実現に向けた施策を審議したところです。

これら市議会の活動をお伝えする広報紙として、より内容を充実できるよう編集委員全員で取り組んでまいります。

【ホームページアドレス】

<http://www.city.fukuyama.hiroshima.jp/gikai/>

【メールアドレス】

[gikai-shomu@city.fukuyama.hiroshima.jp](mailto:gikai-shomu@city.fukuyama.hiroshima.jp)

リサイクル適性Ⓐ

この印刷物は、印刷用の紙へ  
リサイクルできます。

印刷／福山エビス印刷(株) ☎084-954-2200