



FUKUYAMA



ばらのまち福山



# 市議会だより



## 12月定例会

2011年(平成23年)2月1日

No.36

福山市立動物園にやってきたアミメキリンの「ふくりん」(愛称)

新春のごあいさつ.....	2
質問および答弁の要旨.....	2～6
議員研修会.....	7
請願の審議結果.....	7
一般・特別会計決算を認定.....	7
特別委員会の視察報告.....	8

# 平成22年12月定例会



謹んで新春のお慶びを申し上げます。

福山市は、現下の厳しい財政環境のもと、将来にわたる持続的発展を図るために、都市基盤整備や地球温暖化対策、地産地消の推進などの今日的課題への対



議長  
徳山 威雄

## 新春のごあいさつ

応とともに、備後の中核都市にふさわしい拠点性と求心力のあるまちづくりを進めています。

市議会では現在、議会のあり方を明文化した議会基本条例の

制定に向け、特別委員会において議論を重ねています。今後は

**問** 協働のまちづくりは今年で5年目を迎えたが、成果と課題は。

**答** 協働のまちづくりは今年で5年目を迎えたが、成果と課題は。

議会基本条例の早期制定に努めるとともに、市政へのチェック機能を確実に果たしながら、市民の皆さんに分かりやすい、開かれた議会をめざしてまいりますので、ご理解とご支援を賜りますようお願い申し上げます。

◇関連質問

- ・小中一貫教育を含めた小中学校教育のあり方（市民連合）
- ・中学校の学力向上策について（新政クラブ）

※この号から「質問および答弁(要旨)」は会派ごとにまとめ、併せて質問者の名前を掲載しています。

平成22年第7回定例会は、11月30日から12月17日までの会期18日間で開かれました。  
総額約44億600万円の一般会計補正予算案や福山市図書館条例の一部改正案など54議案を原案どおり可決しました。  
また、請願2件のうち1件は不採択、残る1件は継続審査となつたほか、人権擁護委員の候補者を推薦することについて同意しました。

この定例会では、各会派を代表して議員6人と、無所属の議員のうち1人が市政全般について質問しました。  
その概要は、次のとおりです。

引き続き、市民の方々がまちづくりの主人公として力が發揮できる施策を推進する。

### ◇関連質問

- ・協働のまちづくりについて（無所属）

## 本市の児童・生徒の学力は

### \*質問および答弁(要旨)

**水曜会**  
五阿彌 寛之 議員

**問** 22年度広島県「基礎・基本」定着状況調査の分析結果の内容と、今後の対策は。

**答** 小学校は、国語は0・8ポイント、算数は0・2ポイント、それぞれ県平均を下回る結果だがおおむね定着しているととらえている。中学校も、国語、数学、英語とも県平均を下回っているが、3教科合計点の県との差は縮まっている。今後とも、授業改善サイクルを全校に普及するとともに、校区内の小中連携を強めた家庭学習の取り組みを引き続き推進する。

## 競馬事業の収支見通しと 今後の方針は

**問** 現時点での今年度の収支見通しは。また、経費削減のために賞典奨励費はこれまで幾度となく見直されてきたが、さらなる見直しのための競馬関係者との協議の状況は。



市営競馬場でのレースの模様

**答** 11月末までの売得金額の前年度比は95%台で推移し、年間の収支は非常に厳しい状況だが、基金の繰り入れが前提となるものの单年度収支の均衡が図られるものと考える。また、県調騎会から「どんなに苦しくても競馬を続けたい一致団結して頑張る」との要望書が提出されており、実質单年度収支の確保が可能かなど、予算編成

上の諸条件を検討・検証し、総合的に判断する。

### ◇関連質問

- 競馬事業の存廃の判断について

(公明党)

- 新年度に向けた競馬事業の考え方

(市民連合)

- 競馬事業継続の判断について

(新政クラブ)

## 就学前施設整備の進捗と 保育所の果たす役割は

**問** ①就学前施設の再整備計画の進捗は。②延長保育などの保育所のこれまでの実践と、今後の果たすべき役割をどうとらえているか。

**答** ①再整備は、児童数の減少や施設の老朽化等の課題に対応すべく取り組んでおり、これまで順調に進捗している。②保育所は、待機児童ゼロの継続など他に誇れる先進的で豊富な取り組みを積み重ねている。また、求められる役割は、地域での子育て支援はもとより、児童虐待への対応や食育の推進など、今後ますます高度化・多様化していくものと考え、これ

までの取り組みを継承・発展させ子育てに対する専門性を發揮する中で、児童福祉の向上に努める。

### ◇関連質問

- 幼保一体化について (公明党)

(日本共産党)

## 合併建設設計画の見直し 内容は

**問** 本市では「再(R e)」に

より、旧4町の合併建設設計画を事業費総額で約136億円減額する見直しを行った。(1)今後の合併特例債の交付税措置は。(2)

実施しないとした新市町、沼隈町の公営住宅整備の見通しは。(3)神辺支所、体育館、保健施設の整備計画の具体は。(4)合併4町の市民に対する説明は。

**答** ①交付税措置は合併特例法に基づく国の支援措置であり、今後も適正に措置されるものと考える。(2)市営住宅の建て替え事業は合併町を含めた市住宅政策実施計

## 明政会

池ノ内 幸徳 議員

**問** 合併建設設計画の見直しについて

- 合併問題について (公明党)
- 「実施しない」事業の市民や関係者への周知は (市民連合)

## 自転車道整備の具体は

**問** 自転車交通先進地のヨーロッパでは、車道の路側帯に自転車道が整備されている。本市では、国道2号線の歩道の一部を自転車道として分離する整備を取り組んだ。来年2月の福山駅箕島線の路側帯に自転車道を整備する社会実験の具体は。

※合併特例債：合併後の市町村が市町村建設設計画に基づいて行う事業に要する経費について、合併後10年間に限り認められる地方債で、事業費の95%に充てることができ、返済額の70%が普通交付税の算定基準に上乗せされる。

画に基づき、引き続き全市的な視点で取り組む。(3)神辺支所は、支所機能や生涯学習機能などを有する複合施設として、行政サービスの充実と地域のコミュニティーアクティビティの拠点となるよう、体育館は、地域の競技力向上と生涯スポーツ推進の核となるよう、保健施設には、健康遊具を配置した健康広場を、整備する。(4)再検討した内容等について、市広報やホームページの活用などにより、周知を図る。

**答** 市の負担により来年度から3ヵ年でLED灯に切り替え、維持管理は、現行の役割分担を基本に、地元自治会等が新たな設置や交換が必要な器具代金を負担し、市は電気代と交換にかかる工事費

**問** 現在、自治会等が設置した防犯灯は約3万2000灯あり、管球等は中国電力により無償交換されているが、来年度からこの事業が廃止される。今後の防犯灯の維持管理の依頼先や、LED化に伴つ費用負担などの本市の基本的な方針は。

**答** 防犯灯の維持管理とLED化は

◇関連質問  
・自転車道を含めた歩道の整備状況について（新政クラブ）

ローズコム西交差点から野上町交番前交差点の約500メートルで両側の車道上に自転車レーンを設置し、自転車走行の安全性の確認路線バスの運行や交差点部の交通処理への影響などを検証する予定である。



対潮楼での日韓トップ棋士による対局

**問** 去る10月2日、3日の両日、「21世紀の朝鮮通信使日韓トップ碁碁対局・鞠」が開催され、トップ棋士による対局の大盤解説会や、碁碁ファンとの百面打ち等で大いに盛り上がった。今回のイベントの成果は。

**日韓碁碁対局の成果は**

◇関連質問  
・LED照明の設置について（新政クラブ）  
を負担する。

**◇関連質問**  
・第四次福山市総合計画について（無所属）

む。

**答** 現在、後期基本計画の策定に向け、まちづくりに関する市民の意向やニーズを把握するため、市民アンケートを実施している。策定に当たっては、「社会経済情勢の変化に対応したまちづくり」「市民の参加と協働によるまちづくり」「効率的な行政運営の推進」の3つの視点で、将来都市像の実現に向け、市民と共有のできるまちづくりの指針となるよう取り組む。

**答** 現在、後期基本計画の策定に向け、まちづくりに関する市民の意向やニーズを把握するため、市民アンケートを実施している。策定に当たっては、「社会経済情

勢の変化に対応したまちづくり」「市民の参加と協働によるまちづくり」「効率的な行政運営の推進」の3つの視点で、将来都市像の実現に向け、市民と共有のできるまちづくりの指針となるよう取り組む。

**第四次福山市総合計画後期基本計画の策定方針は**

**公明党**  
和田 芳明 議員

**\*成年後見制度の普及啓発への取り組みは**



※成年後見制度：家庭裁判所が選任する後見人が、判断能力が不十分な人の財産管理などを行う制度。

## 市民連合

池上 文夫 議員

### 障がい者保健福祉総合計画 後期実施プランについて

問

加茂町北山の福山市グ  
グラウンド・ゴルフ場の整備について



福山市グラウンド・ゴルフ場での競技風景

答

「地域社会で自立し安心して生活するために」「いきいきと学び、健やかに過ごすために」「ユニバーサルデザインのまちづくりを進めるために」の3点を基本目標とする。今後のスケジュールは

国は、障がい者施策を、応益負担から応能負担へ障害者自立支援法を改正し、充実する方向を打ち出した。今、本市が見直しに取り組んでいる障がい者保健福祉総合計画後期実施プランの基本目標と今後のスケジュールは。

問

国は、障がい者施策を、応益負担から応能負担へ障害者自立支援法を改正し、充実する方

### 障がい者保健福祉総合計画 後期実施プランについて

問

西・南・北・中央にそれぞれ設置するよう要望し、当時の教育長

も検討し計画的に設置する旨の回答をしているが、その後の検討状況と、現在の利用状況は。

答

利用状況や競技人口の推移財政状況、公共施設等の利活用について検討してきたが、計画的な取り組みが必要と考える。利用者数は年々増加し、21年度が年間3万9000人超、22年度は月平均3600人超で推移し、地域別では、北部42%、北東部23%、南部8%、中央部15%、西部4%、東部3%、市外5%となっている。

## 新政クラブ

高橋 輝幸 議員

### 少子化対策は

問

地産地消は「自分で作り自分で食す」が原点で、本市では市民農園の貸し出しを行って

少子化の原因には、結婚に対する価値観の変化や、未婚化・晚婚化の著しい進行があるとも言われている。さらに、不妊治療を余儀なくされている方も多いが、市次世代育成支援対策推進行動計画の後期行動計画における対策は。

答

社会経済情勢の変化や、結婚に対する価値観の多様化などによる未婚化・晚婚化も少子化の一因で、将来の労働力の低下や社会保障を担う現役世代の減少などの影響が懸念される。後期行動計画では、不妊治療費助成事業や妊婦一般健康診査などの施策を通じて子どもが生まれる前からの支援に取り組む。

## 市民農園の拡充は

問

地産地消は「自分で作り自分で食す」が原点で、本市では市民農園の貸し出しを行って



新市町の市民農園

◇関連質問

- 農業振興ビジョン推進の具体は
- 農業振興ビジョンについて（明政会）
- 地産地消について（市民連合）
- 無所属

いる。その中には、協働のまちづくり推進事業により開設を本ある。また、協働のまちづくり推進事業で開設された市民農園は2カ所で、1カ所が8割、もう1カ所は全て利用されていると聞いている。市民農園は、耕作放棄地の再生利用や、就農希望者の体験の場としても重要で、引き続きJAや地域団体等と連携し拡充に努める。

## 日本共産党

土屋 知紀 議員

### 保育行政について

**問** 幼稚園と保育所を一体化したこども園は、入所は直接契約に、利用料は利用時間に応じたものとなり、入学金等も検討され、事実上の自由価格化となる。低所得家庭等が排除されることが懸念されるが認識は。



保育風景(深津保育所)

### こども発達支援センターについて

**問** こども発達支援センターの対象者を就学前に限定しないよう求める約1万3500人分の署名が提出された。市は就学前に限定する理由を、対象を広げるほど何ヶ月も予約待ちになる恐れがあるとしたが、施策が不十分であることを示している。不足している就学前の障がい児・者の施策に対する考えは。

**答** センターは、就学前の発達障がい児を対象とし、早期から適切な医療や支援が行える施設をめざすが、就学前の対応は県との役割分担も含め協議している。これまで、就学後の発達障がい者も含め、総合相談事業等に取り組んだが、センター整備後も、関係機関や地域とネットワークを構築して連携し対応する。

#### ◇関連質問

- ・こども発達支援センターの整備基本計画の進捗と考え方

(市民連合)

向を注視していく。

## 無所属

落合 真弓 議員

### 国民健康保険の療養費不正請求について

**問** 市内でも柔道整復師が不正に1587万円もの療養費の支給を受けたとして広島地検により起訴された。保険給付費請求の調査・点検の取り組みは。

**答** 県国民健康保険団体連合会で1次審査を、本市で2次審査を行っているが、申請された施術行為が実際に実施されたかの確認には限界があり、被保険者へ医療費通知を送付し受診内容などを確認してもらうことで、不正請求防止に努めてきた。このたびの事件の捜査照会を受け、柔道整復師の監督官庁や県とも連携し、今後の対応や不正請求防止策を協議し、医療費通知の充実に向け、抽出条件の拡大など、見直しを図る。

#### 鞆の世界遺産登録について

**問** 世界遺産は、住民の生活の利便性が図られるよう配慮されるが、市長は地元住民に世界遺産登録の影響や制約を説明し、意思の確認をしたのか。また、イコモスの勧告や要望をどう受け止めたか。



歴史的港湾施設が残る鞆港

**答** 鞆の住民が世界遺産登録を望んでいれば、自治会連合会等を通じて要望が上がってきたり、鞆に関わりの深い私の耳に入ってくるはずだが、そういう状況は全くなく、影響や制約の説明以前の問題である。イコモスから鞆の価値を高く評価されていることは大変ありがたく思っているが、イコモスはユネスコの諮問機関で、自治体が行うまちづくりに、なんら権限や責任を有していない。

\*イコモス：ユネスコの世界遺産委員会の諮問機関。推薦された文化遺産に対して、調査に基づいて専門的評価を下し、世界遺産委員会に報告（勧告）している。

## 議員研修会

『議会基本条例から始まつた  
議会改革の波』

講師  
大分市議会  
議長 仲道 俊寿さん



議会基本条例制定に向け、中核市で初の同条例制定した大分市議会議長を招き、活発に意見交換

去る11月15日、議会の役割や責務などを明文化した議会基本条例の制定に向け、全国の中核市で初めて同条例を制定した大分市議会の仲道俊寿議長を講師に招き、議会改革の必要性と、そのための骨子となる「議会基本条例」の制定までの過程について、ご講演をいたしました。

特に、同条例には一問一答方式の採用や、執行部の逆質問、いわゆる「反問権」の導入、さらには市民との意見交換会開催を盛り込む必要性を強調されました。

活発な意見交換後、仲道議長は「議員の中には反対意見があるかもしれないが、議会活性化のために、全議員の総意で取り組むべきである」と述べられました。福山市議会では、今年の6月定例会での同条例制定をめざし、特別委員会で議論をしています。

### ◇講師紹介

大分市議会議員。  
1997年3月から大分市議会議員（現在4期目）。  
2009年3月から議長。  
現在、中核市議会議長会会長。

### 3月定例会の開催予定

3／1(火)	本会議(市長総体説明など)
7(月)	本会議(代表質疑)
8(火)	本会議(代表質疑)
9(水)	本会議(代表質疑)
10(木)	本会議(一般質問など)
11(金)	常任委員会 (総務、民生福祉、文教経済、建設水道)
14(月)	予算特別委員会
15(火)	予算特別委員会
16(水)	予算特別委員会
17(木)	予算特別委員会
18(金)	予算特別委員会
24(木)	議会運営委員会 本会議(委員長報告など)

○本会議・委員会とも午前10時から開会の予定です。  
(ただし、24日の委員会は午前9時から、本会議は午後1時から開会の予定です。)

○詳しくは、議会事務局☎084-928-1136までお問い合わせください。

### 請願の審議結果

議会に提出された請願の審議結果をお知らせします。

◆川南土地区画整理事業を白紙に戻し、必要な道路整備等は用地買収方式によるまちづくりを求める要望について  
(不採択)

その結果について、12月定例会の初日に委員長報告を行い、予算執行において決算審査での指摘事項などを十分踏まえ今後の行財政運営に反映させるよう要望意見を付けて、賛成多数ですべての決算議案を認定しました。

### 平成21年度一般会計・特別会計決算を認定

11月4日から10日まで、一般・特別会計決算特別委員会が開かれ、21年度の一般会計と特別会計（14会計）の決算認定

議案について、書類審査と質疑を行い、予算が効果的に執行されているかなどを審査しました。

## ◆行財政改革特別委員会(11月16・17日)

藤沢市・経営戦略基本方針について、公共施設マネジメント白書について  
立川市・経営改革プランについて



藤沢市

藤沢市では、市民からの公募委員などでつくる協議会の提言を受けて、これまでの削減という考え方だけではなく、「経営」という新たな視点で、限られた財源や地域資源を効率的、効果的に活用し、公共サービスの充実を図る行政改革を進めています。

また、市民とともに公共施設の再整備と有効活用を考えるための資料として「公共施設マネジメント白書」を作成し、それを基に、地域の施設のあり方を地域住民の責任で考えてもらう取り組みも進めています。

本市では新たに行財政改革大綱(第4次)の策定を進めおり、今回の視察で学んだことを、その中で生かしていきたいと思います。

## 特別委員会の視察報告(概要)

### ◆都市整備特別委員会(11月16・17日)

鹿児島市・中央駅地区市街地再開発事業について

熊本市・第2次都市マスター・プランについて

鹿児島市では、新幹線の開通に合わせ、駅前を交通・環境・防災・情報広場に整備する再開発を行っています。とりわけ駅周辺地区では、組合や個人施行による街区ごとの整備が進み、交流拠点として多くの市民に利用されています。

鹿児島市  
熊本市では、人口減少と高齢社会を迎え、都市空間の再編を目的とした都市マスター・プランを視察しました。本プランは「全体構想」を策定後、地域ごとの特徴を生かした「地域別構想」を示すとして、長期的な方向性を体系的に明らかにしています。



鹿児島市

### ◆議会基本条例等検討特別委員会(10月12・13日)

長野市・豊田市・議会基本条例・政治倫理条例について

長野市議会では、20年9月、議会基本条例検討特別委員会を設置し、21年6月の「議員の政治倫理に関する条例案」可決、同9月の「議会基本条例案」可決までに18回委員会を開催し、検討していました。

取り組みを聞く中で、「議長、副議長の選出経過を明らかにするとの規定」「一般質問における一問一答方式」「反問権とせず趣旨確認等のための質問とした理由」「議会報告会」さらには「議員間討議」等、本市で検討課題となっている点について活発に意見交換しました。本市の条例作成の参考にしていきます。

## ◆競馬事業特別委員会(10月18・19日)

浦和競馬場・大井競馬場・競馬事業振興策の取り組みについて



浦和競馬場

浦和競馬場は、インターネット投票に支えられ、15年度以降は黒字を確保しています。徹底した経費削減とサービスの充実を図るため、人件費や委託料などの削減や、地元商店街などとの連携による経営戦略を展開しています。馬場内は公園として開放され、地域との連携を強いものにしています。

大井競馬場では、ナイター競馬を視察しました。食事をしながら競馬を楽しめる施設もあり、女性やグループ来場者の人気を集めています。自動券売機を今後もさらに増やし、従事員1人当たり8台の管理を行なうなど、強力に経費削減を進めています。

## 編集後記

昨年は、他の自治体において見過ごせない出来事がありました。「市長が議会を開催せず専決処分で次々と物事を進めめた…」このようなやつり方は専制政治であり、あつてはならないことです。福山市議会は、組織としての議会のあり方や運営はならないことを明確に示す「議会基本条例」や「政治倫理条例」の制定に力を入れています。議員の責務などを明確に示す「議会基本条例」や「政治倫理条例」の制定に力を入れています。是々非々で、正々堂々と主張が交わされ、市民に分かりやすい議会運営を行なうべく、しっかりととした条例を作ります。(大塚)

### 【ホームページアドレス】

<http://www.city.fukuyama.hiroshima.jp/gikai/>

◆再生紙を使っています。

### 【メールアドレス】

gikai-shomu @city.fukuyama.hiroshima.jp

印刷/株式会社小山オフセット印刷所 ☎084-922-0280